**Охрана труда в Республике Беларусь**

В Республике Беларусь вопросам безопасности труда придается безусловное приоритетное значение. Обеспечение прав и гарантий работников в области охраны труда, создание условий для достойной трудовой деятельности, приносящей удовлетворение гражданину и пользу обществу, является одним из важнейших направлений социальной политики государства.

Безопасные условия труда — это то, что безусловно должно быть создано на любом рабочем месте. Иногда этим пренебрегают из–за нерадивости и беспечности, иногда потому, что хотят сэкономить. Но если речь идет о жизни и здоровье людей, то экономия совершенно недопустима.

Отличительная черта нашей политики в области охраны труда – это активное влияние государства на эти процессы через доступные ему механизмы и процедуры. Это, прежде всего, разработка и принятие законодательства, которое устанавливает обязательные требования и гарантии, определяет компетенцию в области охраны труда всех заинтересованных сторон.

На сегодняшний день создана развитая законодательная база в области охраны труда, которая учитывает имеющийся положительный международный опыт и многолетнюю практику регулирования этих вопросов на национальном уровне.

Основным нормативным документом в области охраны труда является Закон Республики Беларусь «Об охране труда», который был принят в 2008 году.

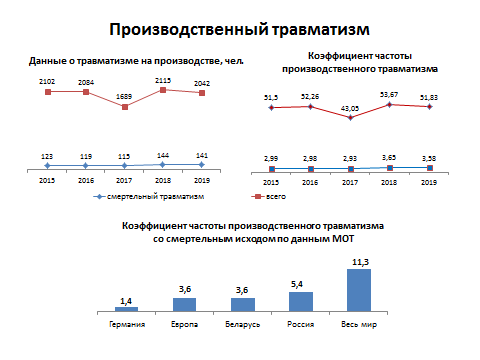
На основании данного Закона в республике создана целостная и взаимоувязанная система управления охраной труда, определяющая роль и задачи каждого из участников процесса обеспечения безопасных условий труда на всех уровнях: начиная от уровня республики и заканчивая конкретными организациями, должностными лицами и работниками. Она позволяет комплексно решать вопросы обеспечения безопасности на рабочих местах, создавая необходимые условия для реализации права работника на работу в безопасных условиях труда, а также на защиту своих прав и получение соответствующих компенсаций при наступлении несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Меры по обеспечению безопасного труда являются неотъемлемой частью общей системы управления организацией. В этой работе необходимо учитывать особенности работы конкретного предприятия, те риски, с которыми связаны производственные процессы, осуществляемые на данном предприятии. Учесть данные особенности и обеспечить комплексную работу по управлению рисками в области охраны труда призвана система управления охраной труда. Закон Республики Беларусь «Об охране труда» обязывает нанимателя разрабатывать, внедрять и поддерживать функционирование системы управления охраной труда.

Конечно, весь комплекс мероприятий в области охраны труда, от принятия законодательства и разработки систем управления охраной труда до государственного надзора и общественного контроля, направлен на решение одной главной задачи – сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В результате принятых заинтересованными мер в этом вопросе удалось достичь определенных положительных результатов.

Так, если сравнивать 1991 год с 2019 годом, то количество работников, получивших травмы на производстве, сократилось в 10 раз с 21628 до 2042. Показатели смертельного травматизма снизились практически в 3 раза – с 402 смертельных случаев до 141. Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом на 100 тысяч работающих снизился с 8,7 в 1991 до 3,6 в 2019 и находится на уровне развитых стран Европы.



*Рис. Динамика изменения количества несчастных случаев на производстве*

Эти результаты говорят о том, что созданная в Республике Беларусь система работы по охране труда в целом является эффективной. Мы последовательно продвигаемся к достижению одного из важных компонентов достойного труда – обеспечению безопасных и здоровых условий на рабочем месте.

В то же время современное развитие требует новых идей и новых концепций.

По данным БРУСП «Белгосстрах» в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году травмировано 2042 работающих (в 2018 году – 2115), из них погиб на производстве 141 человек (в 2018 году – 144).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве произошло в организациях г. Минска, а со смертельным исходом – в организациях Минской области (таблица 1).

Таблица 1

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | | из них со смертельным исходом | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| **Республика Беларусь** | **2115** | **2042** | **144** | **141** |
| Брестская | 327 | 340 | 25 | 14 |
| Витебская | 203 | 231 | 21 | 20 |
| Гомельская | 286 | 266 | 22 | 20 |
| Гродненская | 246 | 250 | 13 | 20 |
| г. Минск | 334 | 343 | 15 | 16 |
| Минская | 401 | 337 | 27 | 35 |
| Могилевская | 318 | 275 | 21 | 16 |

Несчастные случаи приводят к значительным потерям рабочего времени. По данным Белстата в 2019 году из-за травматизма на производстве потеряно 79,4 тыс. человеко-дней (в 2018 году – 73,2).

Кроме того, это влечет и экономические потери. По данным БРУСП «Белгосстрах» в 2019 году выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили свыше 126,5 млн. рублей (в 2018 году – 113,4 млн. рублей). При этом более 90 процентов указанных выплат составляют ежемесячные страховые выплаты (таблица 2).

Таблица 2

Выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2019 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Сумма,  тыс. рублей | Удельный вес от их общего количества, % |
| **Всего, в том числе:** | **126 523,4** | **100,0** |
| ежемесячные страховые выплаты | 114 158,2 | 90,2 |
| оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию | 4 849,8 | 3,8 |
| пособия по временной нетрудоспособности, доплаты до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу | 4 253,1 | 3,4 |
| единовременные страховые выплаты | 2 395,5 | 1,9 |
| возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца | 547,5 | 0,4 |
| расходы на погребение | 319,3 | 0,3 |

К этим суммам нужно добавить выплаты в соответствии с коллективными договорами организаций в случае смерти работника или утраты им трудоспособности.

В результате несчастных случаев на производстве в 2019 году потеря трудоспособности наступила у 145 человек (таблица 3), двум из которых установлен процент утраты трудоспособности вследствие трудового увечья, 143 – признаны инвалидами (в 2018 году потеря трудоспособности наступила у 154 человек, все из которых признаны инвалидами).

Таблица 3

Количество лиц, которым впервые установлен процент утраты трудоспособности или инвалидность

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 г. | | | | | 2019 г. | | | | |
| установ-лен процент утраты трудоспособности | признано инвалидами | | | установ-лен процент утраты трудоспособности | | признано инвалидами | | |
| 1  группа | 2  группа | 3  группа | 1  группа | 2  группа | 3  группа |
| **Республика Беларусь** | **-** | **13** | **29** | **112** | **2** | | **9** | **31** | **103** |
| Брестская | **-** | 3 | 8 | 20 | **-** | | 5 | 7 | 16 |
| Витебская | **-** | 2 | **-** | 10 | **-** | | **-** | 4 | 10 |
| Гомельская | **-** | **-** | 1 | 19 | **-** | | 1 | 2 | 12 |
| Гродненская | **-** | 1 | 6 | 17 | **-** | | **-** | 7 | 9 |
| г. Минск | **-** | **-** | 3 | 18 | 1 | | **-** | 1 | 14 |
| Минская | **-** | 4 | 8 | 15 | 1 | | 1 | 7 | 23 |
| Могилевская | **-** | 3 | 3 | 13 | **-** | | 2 | 3 | 19 |

В международной практике при оценке состояния охраны труда и производственного травматизма как более объективный используют показатель частоты производственного травматизма − численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч работающих (застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

*Справочно. По данным БРУСП «Белгосстрах» по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний застраховано 3 939 980 человек (в 2018 году – 3 940 988).*

Коэффициент частоты производственного травматизма (в 2019 году составил 51,8 (в 2018 году – 53,7), коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных) снизился с 3,7 до 3,6 (таблица 4).

Таблица 4

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Коэффициент частоты производственного травматизма общий | | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| **Республика Беларусь** | **53,7** | **51,8** | **3,7** | **3,6** |
| Брестская | 63,7 | 67,3 | 4,9 | 2,8 |
| Витебская | 47,1 | 54,2 | 4,9 | 4,7 |
| Гомельская | 55,1 | 51,9 | 4,2 | 3,9 |
| Гродненская | 60,6 | 61,8 | 3,2 | 4,9 |
| г. Минск | 30,8 | 31,3 | 1,4 | 1,5 |
| Минская | 66,3 | 54,3 | 4,5 | 5,6 |
| Могилевская | 83,0 | 73,0 | 5,5 | 4,2 |

Следует отметить, что удельный вес количества погибших в результате несчастных случаев на производстве в сравнении с общим количеством лиц, погибших от внешних причин, не превышает 2 процентов (таблица 5).

Таблица 5

Основные причины гибели от внешних причин

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Причина | 2018 г. | 2019 г. | Удельный вес от их общего количества в  2019 году, % |
| **Всего, из них:** | **8012** | **7725** | **100,0** |
| суициды | 1806 | 1617 | 20,9 |
| от случайного отравления алкоголем | 1476 | 1563 | 20,2 |
| от несчастных случаев, связанных с транспортными средствами (включая ДТП) | 759 | 716 | 9,3 |
| от воздействия дыма, огня и пламени | 570 | 531 | 6,9 |
| от случайных утоплений | 449 | 431 | 5,6 |
| в результате убийств | 305 | 265 | 3,4 |
| на производстве | 144 | 141 | 1,8 |

Ситуация с производственным травматизмом отличается как по областям, так и по видам экономической деятельности. Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности, а также в растениеводстве и животноводстве (таблица 6).

Таблица 6

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, % | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| **Республика Беларусь** | **2115/100,0** | **2042/100,0** | **144/100,0** | **141/100,0** |
| промышленность | 661/31,3 | 658/32,2 | 31/21,5 | 30/21,3 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях | 428/20,2 | 443/21,7 | 26/18,1 | 37/26,2 |
| строительство | 314/14,8 | 300/14,7 | 30/20,8 | 25/17,7 |
| транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 143/6,8 | 136/6,7 | 15/10,4 | 13/9,2 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 148/7,0 | 124/6,1 | 9/6,3 | 8/5,7 |
| лесоводство и лесозаготовки | 65/3,1 | 72/3,5 | 13/9,0 | 10/7,1 |
| образование | 49/2,3 | 65/3,1 | 2/1,4 | 2/1,4 |
| здравоохранение и социальные услуги | 57/2,7 | 65/3,1 | **-** | 2/1,4 |
| снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 49/2,3 | 37/1,8 | 7/4,9 | 2/1,4 |
| водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 26/1,2 | 31/1,5 | 3/2,1 | 3/2,1 |
| прочие виды деятельности | 175/8,3 | 111/5,4 | 8/5,5 | 9/6,5 |

Вместе с тем, анализ травматизма по видам экономической деятельности с учетом количества занятых этим видом деятельности работников выглядит иначе. Самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2019 году, как и в 2018 году, отмечены в лесоводстве и лесозаготовках, а также в строительстве (таблица 7).

Таблица 7

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных по видам экономической деятельности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Коэффициент частоты производственного травматизма общий | | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| **Республика Беларусь** | **53,7** | **51,8** | **3,7** | **3,6** |
| лесоводство и лесозаготовки | 181,6 | 203,3 | 36,3 | 28,2 |
| строительство | 201,6 | 197,3 | 19,3 | 16,4 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях | 157,2 | 170,0 | 9,6 | 14,2 |
| водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 76,9 | 93,5 | 8,9 | 9,0 |
| промышленность | 88,5 | 89,2 | 4,1 | 4,1 |
| транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 73,3 | 70,2 | 7,7 | 6,7 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 57,4 | 47,5 | 3,5 | 3,1 |
| снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 53,1 | 40,7 | 7,6 | 2,2 |
| здравоохранение и социальные услуги | 19,4 | 22,0 | **-** | 0,7 |
| образование | 12,2 | 16,2 | 0,5 | 0,5 |

По сравнению с 2018 годом несколько изменилась возрастная структура работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве. Наибольший удельный вес, более 50 %, среди пострадавших в 2019 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51 – 60 лет (включительно)» (таблица 8). При этом на протяжении ряда лет удается исключить несчастные случаи на производстве с работниками, моложе 18 лет.

Таблица 8

Распределение пострадавших в результате несчастных случаев на производстве по возрасту

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / от их общего количества, % | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| до 18 лет | 6/0,3 | 12/0,6 | **-** | **-** |
| с 18 до 30 лет (включительно) | 466/22,0 | 385/18,9 | 18/12,5 | 13/9,2 |
| с 31 до 40 лет (включительно) | 445/21,0 | 436/21,3 | 37/25,7 | 27/19,1 |
| с 41 до 50 лет (включительно) | 485/22,9 | 493/24,1 | 38/26,4 | 28/19,9 |
| с 51 до 60 лет (включительно) | 604/28,6 | 577/28,3 | 47/32,6 | 57/40,4 |
| старше 60 лет | 109/5,2 | 139/6,8 | 4/2,8 | 16/11,4 |

Несмотря на то, что более половины погибших работники старше 50 лет, чаще гибнут на производстве работники, имеющие незначительный, менее 5 лет, стаж работы по профессии, при этом каждый четвертый погибший на момент травмирования имел стаж работы по специальности менее одного года (таблица 9).

Таблица 9

Удельный вес погибших в результате несчастных случаев на производстве по стажу работы по профессии, %

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | до 1 года | от 1 года до 3 лет | от 3 до 5 лет | от 5 до 10 лет | от 10 до 20 лет | свыше 20 лет |
| 2019 | 24,7 | 9,0 | 7,9 | 15,7 | 23,6 | 19,1 |
| **Всего до 5 лет: 41,6** | | |
| 2018 | 23,9 | 16,3 | 13,0 | 23,9 | 14,1 | 8,8 |
| **Всего до 5 лет: 53,2** | | |

Среди пострадавших на производстве в 2019 году 1534 мужчины (75,1 процента) и 508 женщин (24,9 процента), в 2018 году – соответственно 1630 (77,1 процента) и 485 (22,9 процента). Из 141 работающих, погибших на производстве в 2019 году, 131 мужчина (92,9 процента) и 10 женщин (7,1 процента), в 2018 году – соответственно 134 (93,1 процента) и 10 (6,9 процента). В 2019 году в результате несчастных случаев на производстве пострадало 12 работающих в возрасте моложе 18 лет (в 2018 году – 6 человек), при этом случаев гибели несовершеннолетних на производстве не допущено.

В 2019 году наиболее подвержены риску травмирования и гибели на производстве были работники, работающие по профессиям водители автомобилей, слесари, трактористы и животноводы (таблица 10). При этом только третья часть водителей автомобилей и трактористов получили травмы в результате дорожно-транспортных происшествий.

Таблица 10

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Всего | из них погибших |
| Водитель автомобиля | 185 | 20 |
| Слесарь | 142 | 3 |
| Тракторист | 92 | 8 |
| Животновод | 86 | 10 |
| Подсобный рабочий | 83 | 9 |
| Оператор машинного доения | 67 | **-** |
| Станочник деревообрабатывающих станков | 56 | **-** |
| Электромонтер | 50 | 7 |
| Плотник (бетонщик) | 47 | **-** |
| Уборщик | 47 | **-** |
| Электрогазосварщик | 31 | **-** |
| Каменщик | 29 | 4 |
| Повар | 21 | 1 |
| Сторож | 21 | 3 |
| Полевод | 21 | 3 |
| Вальщик леса | 20 | 2 |
| Дорожный рабочий | 18 | 2 |
| Кладовщик | 17 | 2 |
| Штукатур | 15 | **-** |

Мониторинг производственного травматизма показал, что основные факторы травмирования работников на производстве практически не изменяются. Как и в предыдущие годы в 2019 году ими явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей, падение потерпевшего во время передвижения и с высоты, а также дорожно-транспортные происшествия. Удельный вес травмированных на производстве и погибших в 2019 и 2018 годах в организациях республики по основным видам происшествий приведен в таблице 11.

Таблица 11

Удельный вес происшествий, повлекших травмирование или гибель работников на производстве

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Удельный вес от общего количества травмированных, % | | Удельный вес от общего количества погибших, % | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| **Всего** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное | 28,9 | 30,7 | 18,8 | 24,8 |
| падение потерпевшего во время передвижения | 16,2 | 15,0 | **-** | 1,4 |
| падение потерпевшего с высоты | 11,6 | 12,5 | 15,3 | 10,6 |
| дорожно-транспортное происшествие | 11,3 | 10,8 | 26,4 | 22,0 |
| падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное | 10,2 | 8,1 | 22,2 | 17,7 |
| повреждения в результате контакта с представителями флоры и фауны | 4,5 | 5,3 | 1,4 | 2,1 |
| нанесение травмы другим лицом | 3,2 | 2,6 | **-** | 2,1 |
| воздействие вредных веществ | 1,9 | 2,5 | 0,7 | 0,7 |
| воздействие экстремальных температур | 1,9 | 1,8 | **-** | 1,4 |
| поражение электрическим током | 1,1 | 1,5 | 4,2 | 7,1 |
| падение потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, емкости и тому подобное | 0,7 | 1,0 | **-** | 1,4 |
| отравление | 0,6 | 0,7 | 2,1 | 0,7 |
| пожар | 0,8 | 0,6 | 3,5 | 0,7 |
| взрыв | 0,8 | 0,3 | 2,1 | 0,7 |
| утопление | 0,1 | 0,1 | 0,7 | 1,4 |
| стихийные бедствия | 0,1 | 0,1 | **-** | 1,4 |
| асфиксия | 0,1 | **-** | 1,4 | **-** |
| прочие | 6,0 | 6,4 | 1,2 | 3,8 |

Как показывает анализ завершенных расследований несчастных случаев на производстве, большинство происшествий обусловлено «человеческим фактором», т.е. неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 12).

Таблица 12

Удельный вес причин производственного травматизма

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Травматизм на производстве | 2018 г. | | | | 2019 г. | | | |
| исключительно по вине работодателя | смешанная ответственность работодателя и потерпевшего | исключительно по вине потерпевшего | прочие | исключительно по вине работодателя | смешанная ответственность работодателя и потерпевшего | исключительно по вине потерпевшего | прочие |
| **Республика Беларусь** | **общий** | **20,5** | **13,3** | **42,1** | **24,1** | **18,0** | **12,2** | **32,6** | **37,2** |
| **смертель-ный** | **25,3** | **29,5** | **16,8** | **28,4** | **23,9** | **23,9** | **30,7** | **21,5** |
| организации республиканской формы собственности | общий | 15,9 | 15,2 | 46,2 | 22,7 | 15,4 | 12,3 | 39,2 | 33,1 |
| смертель-ный | 25,0 | 32,1 | 14,3 | 28,6 | 19,2 | 7,7 | 53,8 | 19,3 |
| организации коммунальной формы собственности | общий | 20,8 | 11,6 | 40,1 | 27,5 | 18,6 | 11,0 | 29,4 | 41,0 |
| смертель-ный | 22,5 | 35,0 | 15,0 | 27,5 | 17,1 | 37,1 | 11,4 | 34,4 |
| организации частной формы собственности | общий | 24,5 | 13,8 | 40,8 | 20,9 | 20,0 | 14,0 | 30,6 | 35,4 |
| смертель-ный | 29,6 | 18,5 | 22,2 | 29,7 | 37,0 | 22,2 | 33,3 | 7,5 |

Мониторинг причин несчастных случаев со смертельным исходом показывает, что зачастую они являются следствием неисполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, а также нарушения потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, что свидетельствует о наличии недостатков и упущений в обеспечении работодателями контроля за соблюдением должностными лицами и работниками требований охраны труда, трудовой и производственной дисциплины.

Детализация причин производственного травматизма свидетельствует о том, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом они по своему характеру существенно не изменились. Преобладающими по-прежнему остаются нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда и невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда (таблица 13).

Таблица 13

Основные причины производственного травматизма

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Удельный вес от общего количества причин травмирования,% | | Удельный вес от общего количества причин гибели,% | |
| 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда | 22,7 | 24,9 | 11,5 | 15,5 |
| Личная неосторожность потерпевших | 13,4 | 14,0 | 0,9 | 1,0 |
| Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда | 13,7 | 11,0 | 17,6 | 16,1 |
| Нарушение требований по охране труда другими работниками | 5,1 | 4,7 | 4,8 | 5,2 |
| Нарушение правил дорожного движения другими лицами | 4,6 | 4,6 | 5,3 | 4,7 |
| Допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда | 4,4 | 4,5 | 9,3 | 6,2 |
| Допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда | 4,2 | 3,8 | 7,9 | 5,2 |
| Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента | 2,8 | 2,9 | 3,5 | 2,1 |
| Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест | 3,0 | 2,8 | 6,2 | 4,7 |
| Неприменение потерпевшими выданных им средств индивидуальной защиты | 1,4 | 2,3 | 1,8 | 1,6 |
| Привлечение потерпевших к работе не по специальности (профессии) | 1,9 | 2,2 | 2,6 | 2,6 |
| Нахождение потерпевших в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ | | 1,3 | 2,0 | 4,4 | 4,7 |
| Противоправные действия других лиц | | 2,0 | 1,6 | **-** | 1,6 |
| Необеспечение потерпевших средствами индивидуальной защиты | | 1,4 | 1,4 | 3,5 | 2,1 |
| Нарушение правил дорожного движения потерпевшими | | 1,7 | 1,3 | 3,1 | 3,1 |
| Нарушение технологического процесса | | 0,9 | 1,2 | 0,4 | 1,6 |
| Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств | | 1,6 | 1,1 | 0,9 | 1,6 |

Значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, как нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда и нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить, что в 2019 году по данным Белстата в организациях республики работниками совершено свыше 133,0 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины, в результате чего потеряно 689,4 тыс. человеко-дней (в 2018 году – соответственно 124,1 и 653,8 тыс.).

Проблема появления работников на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы по-прежнему остается острой. При этом количество подобных фактов продолжает увеличиваться в течение трех последних лет (таблица 14).

Таблица 14

Случаи появления на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы

(по данным Белстата)

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Человек |
| 2015 | 19451 |
| 2016 | 16664 |
| 2017 | 16735 |
| 2018 | 17644 |
| 2019 | 18625 |

По данным МВД в отчетном периоде за нахождение в рабочее время на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ к административной ответственности в виде штрафа привлечено 8 285 человек (в 2018 году – 7901). В 2019 году в состоянии алкогольного опьянения в момент травмирования находилось 93 человека, или 4,6 и 4,4 процента от общего числа травмированных на производстве соответственно. Среди погибших в 2019 году, как и в 2018 году, на производстве в указанном состоянии находилось 23 человека (16,3 и 16 процентов соответственно).

Таким образом, дальнейшим резервом снижения уровня производственного травматизма является принятие мер со стороны работодателей, органов государственного управления и профсоюзов по укреплению трудовой и производственной дисциплины в организациях, а также повышение эффективности контроля за ее соблюдением.

В 2019 году в республике по данным Минздрава зарегистрировано 56 случаев впервые выявленных профессиональных заболеваний, из них 55 случаев хронических профессиональных заболеваний и один случай острого профессионального отравления (в 2018 году – 72). Среди заболевших 49 мужчин и 7 женщин (в 2018 – 60 и 12).

Наибольшее количество профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске и Минской области (таблица 15).

Таблица 15

Количество случаев зарегистрированных профессиональных заболеваний

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2018 г. | 2019 г. |
| **Республика Беларусь** | **72** | **56** |
| Брестская | 1 | **-** |
| Витебская | 2 | 2 |
| Гомельская | 3 | 7 |
| Гродненская | 3 | 4 |
| г. Минск | 35 | 24 |
| Минская | 18 | 18 |
| Могилевская | 10 | 1 |

Наибольшее число профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях обрабатывающей промышленности и в организациях по добыче металлических руд и прочих полезных ископаемых (таблица 16).

Таблица 16

Распределение профессиональных заболеваний

по видам экономической деятельности за 2019 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД | Число случаев |
| **Всего** | **56** |
| **Сельское, лесное и рыбное хозяйство** | **2** |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг | 2 |
| **Горнодобывающая промышленность** | **12** |
| добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых | 12 |
| **Обрабатывающая промышленность** | **37** |
| производство текстильных изделий, одежды | 2 |
| производство химических продуктов | 1 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 1 |
| металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | 5 |
| производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | 28 |
| **Снабжение электроэнергией, газом, паром, горяч**  **ей водой и кондиционированным воздухом** | **2** |
| **Строительство** | **1** |
| **Здравоохранение и социальные услуги** | **1** |
| **Творчество, спорт, развлечения и отдых** | **1** |

Наибольшее количество профессиональных заболеваний отмечено в организациях, подчиненных Минпрому. В разрезе организаций наибольшее количество профессиональных заболеваний зарегистрировано в ОАО «Минский тракторный завод» (13 случаев профзаболевний), ОАО «Беларуськалий» (11), ОАО «БЕЛАЗ» (4) и ОАО «Минский автомобильный завод» (4).

Основными причинами возникновения профессиональных заболеваний явились конструктивные недостатки машин, оборудования и инструментов, а также нарушение требований безопасности.

Вследствие профессиональной заболеваемости в 2019 году инвалидами признано 11 человек (таблица 17).

Таблица 17

Количество лиц, которым впервые установлены проценты утраты трудоспособности или инвалидность в результате профессионального заболевания

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 г. | | | | 2019 г. | | | |
| установ-лен про-цент утраты трудо-способ-ности | признано инвалидами | | | установ-лен про-цент утраты трудо-способ-ности | признано инвалидами | | |
| 1  группа | 2  группа | 3  группа | 1  группа | 2  группа | 3  группа |
| **Республика Беларусь** | **-** | **-** | **1** | **10** | **-** | **-** | **-** | **11** |
| Брестская | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Витебская | **-** | **-** | **-** | 1 | **-** | **-** | **-** | **-** |
| Гомельская | **-** | **-** | 1 | 1 | **-** | **-** | **-** | 2 |
| Гродненская | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | 1 |
| г. Минск | **-** | **-** | **-** | 3 | **-** | **-** | **-** | 4 |
| Минская | **-** | **-** | **-** | 3 | **-** | **-** | **-** | 4 |
| Могилевская | **-** | **-** | **-** | 2 | **-** | **-** | **-** | **-** |

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2019 году Департамент продолжал осуществлять надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

В 2019 году основными формами осуществления надзора за соблюдением законодательства об охране труда явились проведение выборочных и внеплановых проверок, а также формы профилактической работы Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты (далее − Департамент), не связанные с проведением проверок (мониторинги, обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, участие государственных инспекторов Департамента в работе мобильных групп и т.п.).

В течение года Департаментом проведено 457 выборочных и 68 внеплановых проверок, 875 мониторингов, 1193 обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, а также 966 специальных расследований несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению свыше 62,4 тыс. нарушений требований охраны труда. Работодателям предложено приостановить (запретить) работу 214 цехов (производственных участков), 19 строительных объектов, а также свыше 2,9 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников. Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда 27,4 процента – по организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории, 20,5 процента – по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, 5,4 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты, 2,1 процента – по вопросам проведения медицинских осмотров (освидетельствований).

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа свыше 2,4 тыс. уполномоченных должностных лиц на сумму 379,1 тыс. рублей. По требованию государственных инспекторов привлечено к дисциплинарной ответственности более 2,8 тыс. должностных лиц, отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 13,7 тыс. человек.

Информация о наиболее часто допускаемых работодателями нарушениях требований законодательства об охране труда регулярно размещалась на официальном сайте Департамента в глобальной компьютерной сети Интернет.

Кроме того, общественный контроль за соблюдением требований охраны труда в организациях республики осуществлялся профсоюзами. В течение 2019 года техническими инспекторами труда профсоюзов, входящих в состав ФПБ, проведено свыше 7,0 тыс. проверок и мониторингов, в результате которых нанимателям предписано (рекомендовано) к устранению свыше 51,7 тыс. нарушений и запрещена работа свыше 1,8 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников, 16 рейдовыми группами технической инспекции труда ФПБ проведены мониторинги соблюдения охраны труда в 1390 организациях и рекомендовано к устранению свыше 9,3 тыс. нарушений.

Для повышения эффективности осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда с 1 апреля 2019 г. в 137 районных (городских) объединениях профсоюзов определены профсоюзные инспекторы по охране труда, осуществляющие свою деятельность на общественных началах. За указанный период ими проведено свыше 1,6 тыс. мониторингов и предложено к устранению свыше 8 тыс. нарушений законодательства об охране труда.

Для придания данной работе системного, комплексного характера 20 сентября 2019 г. подписано Соглашение между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Федерацией профсоюзов Беларуси о сотрудничестве по вопросам создания безопасных и здоровых условий труда и профилактики производственного травматизма.

Следует отметить, что в последние годы стали больше уделять внимания внедрению новых форм и методов профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Использование положительного международного опыта в вопросах охраны труда несет в себе большой потенциал. Существенный положительный вклад в продвижение вопросов охраны труда внесет применение на предприятиях нашей страны принципов концепции «Нулевого травматизма», разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО).

В основу концепции «Нулевого травматизма» положено признание того, что несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не являются неизбежными: у них всегда есть причины. Концепция универсальна и может быть реализована в любой организации независимо от численности работников и вида деятельности. В основе концепции — осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от руководителя организации и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи и профессиональные заболевания на производстве. Ведь все случаи травматизма происходят именно в организации.

В республике есть организации, которые на деле могут заявить о своей приверженности концепции «Нулевого травматизма». Согласно информацииБРУСП «Белгосстрах», полученной на основании отчетов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, у **3 761 страхователя** с численностью более 100 работниковв 2018 – 2019 г.г. отсутствовали несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания (таблица 18). В их числе организации практически всех видов экономической деятельности.

Таблица 18

Количество страхователей, у которых отсутствовали страховые случаи по областям и г. Минску

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование региона | Количество страхователей, у которых отсутствовали страховые случаи в 2018-2019г.г. |
| Брестская область | 474 |
| Витебская область | 414 |
| Гомельская область | 416 |
| Гродненская область | 393 |
| г. Минск | 1 104 |
| Минская область | 593 |
| Могилевская область | 367 |
| **Итого** | **3 761** |

Обеспечение охраны труда – это повседневная работа, и только при наличии глубокого внутреннего убеждения руководителя организации, иных должностных лиц, работников в том, что это важный элемент культуры управления, который обязательно принесет свои дивиденды, можно вывести работу по охране труда на новый качественный уровень.